

**Экономический и
Социальный Совет**Distr.: General
24 February 2006Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Пятнадцатая сессия

Вена, 24–28 апреля 2006 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Укрепление международного сотрудничества и
технической помощи в области предупреждения
терроризма и борьбы с ним****Укрепление международного сотрудничества
и технической помощи в деле содействия
осуществлению универсальных конвенций
и протоколов, касающихся терроризма,
в рамках деятельности Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 2005/19 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности". В докладе анализируется прогресс, достигнутый в предоставлении Сектором по вопросам предупреждения терроризма Отдела по вопросам международных договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности технической помощи в контексте всеобъемлющей стратегии Генерального секретаря по борьбе с терроризмом. В докладе также представлена информация о положении

* E/CN.15/2006/12.

** Настоящий доклад представлен несвоевременно в силу того обстоятельства, что требовавшаяся информация поступила с опозданием.



в области ратификации универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также о добровольных взносах, сделанных странами с целью поддержки работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с терроризмом. В заключении доклада приводятся рекомендации, выносимые на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Наиболее важные события, имевшие существенное значение	3–19	3
A. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года и глобальные всеобъемлющие ответные меры в отношении терроризма	4–7	3
B. Расширение полномочий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении борьбы с терроризмом	8–10	5
C. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	11–12	6
D. Контртеррористический комитет Совета Безопасности и его Исполнительный директорат	13–14	7
E. Комплексный подход в борьбе с терроризмом: международное сотрудничество в условиях верховенства права	15–18	7
F. Международное сотрудничество по уголовным делам, имеющим отношение к борьбе с терроризмом	19	8
III. Оказание технической помощи	20–54	9
A. Глобальный проект по ужесточению правового режима против терроризма	21	9
B. Деятельность, осуществлявшаяся на двусторонней основе	22–27	10
C. Субрегиональные и региональные инициативы	28–37	11
D. Деятельность на местах и сотрудничество с организациями-партнерами	38–44	14
E. Механизмы технической помощи	45–49	16
F. Оценка воздействия и измерение результатов	50–54	18
IV. Ресурсы	55–56	19
V. Выводы и рекомендации	57–61	21

I. Введение

1. В своей резолюции 2005/19 от 22 июля 2005 года "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности" Экономический и Социальный Совет высоко оценил вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в дело предупреждения терроризма и борьбы с ним посредством оказания государствам, по запросу, технической помощи, в частности в области содействия ратификации и осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и присоединению к ним, просил Управление активизировать свои усилия по оказанию государствам-членам, по запросу, технической помощи, направленной на укрепление международного сотрудничества, в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним на основе содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в частности путем подготовки сотрудников судебных органов и органов прокуратуры по вопросам надлежащего осуществления универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

2. Настоящий доклад следует читать в увязке с докладом Генерального секретаря от 25 июля 2005 года об укреплении международного сотрудничества и технической помощи в области предупреждения терроризма и борьбы с ним (A/60/164), в котором содержатся дополнительные сведения, касающиеся работы Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма.

II. Наиболее важные события, имевшие существенное значение

3. В отчетном году были совершены новые террористические акты (например, взрывы заложенных бомб в Лондоне и Шарм-эш-Шейхе, Египет, в июле 2005 года и взрывы, устроенные смертниками в Аммане в ноябре того же года), которые напомнили мировому сообществу об острой необходимости решения проблемы, связанной с угрозой терроризма. Эти нападения вновь показали, что под угрозу поставлены самые основные принципы, заложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, – соблюдение прав человека и верховенство закона, защита гражданских лиц, терпимость в отношениях между народами и странами, а также мирное разрешение конфликтов.

A. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года и глобальные всеобъемлющие ответные меры в отношении терроризма

4. Признавая, что терроризм является одной из основных угроз, стоящих перед международным сообществом, Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам в своем докладе "Более безопасный мир: наша общая

ответственность" (A/59/565 и Corr.1) заявила, что Организация Объединенных Наций должна содействовать разработке всеобъемлющей стратегии, включающей меры принуждения, но не ограничивающейся ими.

5. В своей речи 10 марта 2005 года в рамках Международной встречи на высшем уровне по вопросам демократии, терроризма и безопасности, проходившей в Мадриде с 8 по 11 марта 2005 года, Генеральный секретарь представил компоненты своей всеобъемлющей стратегии, которая базируется на четком представлении о неприемлемости любых форм терроризма и которая характеризуется пятью ключевыми элементами, известными как "пять D": разубеждение недовольных групп от использования терроризма в качестве тактического средства для достижения своих целей; лишение террористов средств для совершения нападений; удержание государств от оказания поддержки террористам; создание государственного потенциала для предотвращения терроризма; и защита прав человека в борьбе с терроризмом. Генеральный секретарь также объявил о создании Целевой группы по осуществлению мероприятий по борьбе с терроризмом для обеспечения принятия последующих мер и осуществления контртеррористической стратегии во всей системе Организации Объединенных Наций. В состав этой Целевой группы входит и ЮНОДК, представленное его Сектором по вопросам предупреждения терроризма. При поддержке правительства Австрии Канцелярия Генерального секретаря и ЮНОДК провели 30 и 31 января 2006 года в Маурбаххе, Австрия, четвертое совещание этой Целевой группы.

6. В пунктах 81–91 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) Генеральная Ассамблея приветствовала определение Генеральным секретарем элементов стратегии борьбы с терроризмом, подчеркнула необходимость прилагать все возможные усилия для согласования и заключения всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, признала, что международное сотрудничество в борьбе с терроризмом должно осуществляться в соответствии с нормами международного права, признала важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в борьбе с терроризмом, и подчеркнула жизненно важный вклад регионального и двустороннего сотрудничества, настоятельно призвала международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, помочь государствам в создании национального и регионального потенциала по борьбе с терроризмом и предложила Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности предложения по укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле оказания государствам помощи в борьбе с терроризмом и повышения координации деятельности Организации Объединенных Наций в этой связи, подчеркнула важное значение оказания помощи жертвам терроризма, поддержала усилия, предпринимаемые с целью обеспечить скорейшее вступление в силу Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение) и настоятельно рекомендовала государствам как можно скорее стать ее участниками и без дальнейших задержек присоединиться к 12 другим международным антитеррористическим конвенциям и протоколам и выполнять их положения.

7. В силу своего мандата ЮНОДК может играть важную роль в осуществлении решений, изложенных в Итоговом документе Всемирного саммита, предоставляя в более широких масштабах техническую помощь по правовым и другим соответствующим аспектам борьбы с терроризмом. В этих целях ЮНОДК сосредоточит свои усилия на следующих направлениях: осуществление тех элементов всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, которые относятся к его компетенции, в частности на оказании специализированной правовой помощи в наращивании потенциала государств в деле борьбы с терроризмом и его предотвращения и укрепления правового режима борьбы с терроризмом с полным учетом принципов благого управления, соблюдения прав человека и верховенства права в осуществлении 12 универсальных правовых документов и новой Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, а также расширение сотрудничества с другими соответствующими организациями как на международном, так и на региональном уровне. Генеральный секретарь предложил (см. A/60/537) укрепить основной специализированный экспертный потенциал и ресурсы Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма, учредив две новые должности С-3, что должно непосредственно обеспечить осуществление дополнительной деятельности в этих основных областях, а также позволит начать и поддерживать на достаточно высоком уровне финансирование технической помощи за счет внебюджетных ресурсов. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал отложить рассмотрение вопроса о создании этих двух новых должностей до тех пор, пока Генеральный секретарь не представит в начале 2006 года свои предложения по укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций для оказания государствам помощи в области борьбы с терроризмом¹.

В. Расширение полномочий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении борьбы с терроризмом

8. В своей резолюции 60/43 от 8 декабря 2005 года, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма", Генеральная Ассамблея, в частности, просила Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжать свои усилия по укреплению на основе его мандата способности Организации Объединенных Наций предупреждать терроризм и в контексте резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года признала его роль в оказании государствам помощи в присоединении к соответствующим международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществлении, включая Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, и в укреплении механизмов международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, в том числе посредством создания национального потенциала.

9. В своей резолюции 60/175 от 16 декабря 2005 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея просила ЮНОДК продолжать свои усилия по оказанию государствам-членам,

по запросу, технической помощи и по укреплению международного сотрудничества в области предупреждения терроризма и борьбы с ним посредством содействия ратификации и осуществлению универсальных правовых конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в том числе Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, в частности посредством подготовки сотрудников судебных органов и органов прокуратуры в области надлежащего применения этих документов, учитывая в своих программах элементы, необходимые для наращивания национального потенциала по укреплению справедливых и эффективных систем уголовного правосудия и принципа верховенства права в качестве неотъемлемого компонента любой стратегии по борьбе с терроризмом.

10. Как уже отмечалось в пунктах 7 и 8, осуществление положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года ставит перед ЮНОДК много новых задач в том, что касается предоставления технической помощи по правовым и другим соответствующим аспектам борьбы с терроризмом.

С. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

11. На заседании высокого уровня в рамках одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Бангкоке 18–25 апреля 2005 года, была принята Бангкокская декларация "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" (A/Conf.203/18, Глава I, резолюция 1), в которой содержался призыв ко всем государствам стать участниками универсальных документов, касающихся терроризма, а также осуществлять их положения и выражалась поддержка непрерывным усилиям Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию государствам помощи, в рамках его мандата и в координации с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директоратом, в их усилиях по ратификации и осуществлению этих документов посредством предоставления им, по запросу, технической помощи. Такие меры должны иметь своей целью укрепление потенциала государства в борьбе с терроризмом.

12. Участники заседания высокого уровня в рамках одиннадцатого Конгресса вновь подтвердили, что терроризм является одной из основных угроз для международного мира и безопасности. Было также выражено общее мнение относительно того, что терроризм представляет собой глобальное явление, которое требует принятия общих, согласованных, координированных и всесторонних международных ответных мер. Одиннадцатый Конгресс приветствовал разработанную Генеральным секретарем всеобъемлющую стратегию и подчеркнул роль международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях.

D. Контртеррористический комитет Совета Безопасности и его Исполнительный директорат

13. В отчетный период Контртеррористический комитет, учрежденный во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, продолжал свою чрезвычайно важную деятельность. Стал полностью действующим Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, созданный во исполнение резолюции 1535 (2004) Совета Безопасности от 26 марта 2004 года. Сотрудники Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма встречались с председателем Контртеррористического комитета и предлагали со стороны Сектора сотрудничество в деле оказания помощи тем государствам-членам, которые не успели представить свои национальные доклады о выполнении резолюции 1373 (2001).

14. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжили свое тесное сотрудничество². Действуя в соответствии с резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности, представители Сектора участвовали в наносимых Контртеррористическим комитетом страновых визитах в Албанию (с 5 по 10 июня 2005 года), в Таиланд (с 27 июня по 1 июля 2005 года), в Алжир (с 12 по 16 ноября 2005 года) и в Объединенную Республику Танзанию (с 13 по 17 февраля 2006 года). В целях обеспечения наибольшей координации своих действий Комитет и ЮНОДК заключили соответствующее рабочее соглашение. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма регулярно предоставляет Исполнительному директорату Контртеррористического комитета информацию о планируемой им деятельности по оказанию технической помощи.

E. Комплексный подход в борьбе с терроризмом: международное сотрудничество в условиях верховенства права

15. В своей резолюции 2005/19 Экономический и Социальный Совет признал роль справедливых и эффективных систем уголовного правосудия в рамках общей системы обеспечения правопорядка в качестве неотъемлемого элемента любой стратегии борьбы с терроризмом и просил ЮНОДК учитывать при возможности в своей программе технической помощи по вопросам противодействия терроризму элементы, необходимые для наращивания национального потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия и правопорядка для содействия эффективному осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

16. В своей резолюции 60/175 Генеральная Ассамблея также подчеркнула важное значение того, чтобы в своих программах технической помощи по укреплению международного сотрудничества в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним ЮНОДК учитывала элементы, необходимые для наращивания национального потенциала для упрочения справедливых и эффективных систем уголовного правосудия и укрепления правопорядка как одного из неотъемлемых компонентов любой стратегии борьбы с терроризмом.

17. Соответственно, как это изложено в докладе Генерального секретаря (A/60/164), Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма уделял особое внимание обеспечению того, чтобы в его деятельности по оказанию технической помощи в целях борьбы с терроризмом полностью учитывался и поддерживался принцип верховенства права. По мере того как международное сообщество осознает рост масштабов и опасности угрозы терроризма, углубляется и понимание того, насколько важно обеспечивать полное соответствие принимаемых контртеррористических мер принципам верховенства права.

18. При реализации компонента своего проекта по укреплению правового режима против терроризма на основах верховенства права Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма стремится к обеспечению того, чтобы государства-члены, направляющие в его адрес просьбы об оказании им помощи, поощрялись к принятию и применению контртеррористического законодательства в полном соответствии с принципами верховенства права и основами международного права. Характерное для любой справедливой и эффективной системы уголовного правосудия соблюдение основополагающих гарантий, касающихся, в частности, доступа к правосудию, прав обвиняемых и прав жертв, является важнейшей основой технической помощи, оказываемой Сектором в целях наращивания национального потенциала по принятию судебными и прокурорскими органами адекватных ответных мер в отношении терроризма.

F. Международное сотрудничество по уголовным делам, имеющим отношение к борьбе с терроризмом

19. Как подчеркивалось Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам³, ни одно государство, каким бы сильным оно ни было, не может лишь своими усилиями оградить себя от современных угроз. Для обеспечения своей безопасности каждому государству необходимо сотрудничество с другими государствами. В этой связи ЮНОДК, обладающее широким и разнообразным опытом в области международного сотрудничества, имеет конкурентное преимущество в плане оказания государствам помощи в разработке договорных отношений на различных уровнях, в частности на основе пересмотренных пособий по Типовому договору о выдаче (приложения к резолюциям 45/116 и 52/88 Генеральной Ассамблеи) и Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия (приложение к резолюции 45/117 и приложение I к резолюции 53/112). В данном контексте Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (приложение I к резолюции 55/25) и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (приложение к резолюции 58/4) во многом отражают современный уровень международного сотрудничества по уголовным делам. Учитывая то обстоятельство, что для закрепления механизмов международного сотрудничества в нормах внутреннего права большинство государств опираются на национальное законодательство, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма будет и впредь сотрудничать с государствами в создании правовой основы, необходимой для эффективного осуществления международного

сотрудничества по уголовным делам, имеющим отношение к борьбе с терроризмом, и окажет им помощь в укреплении потенциала для реализации вышеуказанных мер.

III. Оказание технической помощи

20. Деятельность Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма в области предоставления технической помощи планируется и осуществляется в соответствии с решениями и директивными указаниями Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Контртеррористического комитета в тесном согласовании с работой Исполнительного директората этого комитета. В соответствии со своим мандатом Сектор предоставляет, по соответствующим запросам, законодательные и консультационные услуги с целью содействовать присоединению как можно большего числа субъектов к универсальным документам, касающимся борьбы с терроризмом, и применению ими этих документов. В соответствии с дополнительными мандатами, которыми его наделили недавно Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет⁴, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма активизирует свои усилия по подготовке сотрудников судебных и прокурорских органов по вопросам применения универсальных правовых документов, касающихся терроризма, в том числе использования механизмов международного сотрудничества по уголовным делам.

A. Глобальный проект по укреплению правового режима против терроризма

21. Сектор ЮНОДК по предупреждению терроризма оказывает техническую помощь в рамках осуществляемого им глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма. Этот проект, осуществляемый с января 2003 года, недавно подвергли тщательному пересмотру, с тем чтобы учесть в нем существенные изменения программного характера, а также достигнутые в ходе его осуществления успехи и извлеченные уроки. В результате такого пересмотра данный проект был переведен в разряд постоянно обновляемых проектов, имеющих смету расходов на двухгодичный период. Придание проекту статуса обновляемого способствует удовлетворению в долгосрочной перспективе потребностей в технической помощи, которые могут возникнуть в будущем. Это также даст возможность планировать и финансировать деятельность Сектора на двухгодичной основе. Кроме того, поскольку глобальный проект как таковой обеспечивает постоянную основу для деятельности Сектора по оказанию технической помощи, дополнительные структуры какой-либо глобальной программы борьбы с терроризмом становятся излишними и заменяются соответствующими компонентами глобального проекта.

В. Деятельность, осуществлявшаяся на двусторонней основе

22. В течение двухгодичного периода 2004–2005 годов Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма оказал 59 запросившим ее странам⁵ непосредственную техническую помощь, которая предоставлялась посредством организации более чем 70 миссий, видеоконференций и посещений ЮНОДК со стороны должностных лиц соответствующих государств. В ходе миссий по оказанию технической помощи основное внимание уделялось предоставлению юридических консультационных услуг по включению соответствующих положений международных документов в национальное законодательство, подготовке по этим вопросам сотрудников судебных органов, а также оказанию помощи в осуществлении законодательства, включая механизмы международного сотрудничества. Результатом проведения этих миссий чаще всего становилась выработка планов последующих мероприятий и оказания дополнительной помощи до тех пор, пока не будет принято необходимое внутригосударственное законодательство, а сотрудники органов уголовного правосудия не пройдут соответствующую подготовку по его применению. Деятельность Сектора в течение этого двухгодичного периода способствовала увеличению с 43 (по состоянию на начало двухгодичного периода 2004–2005 годов) до 75 числа государств, ратифицировавших все 12 универсальных правовых документов, касающихся терроризма, и сокращению с 62 до 35 числа стран, ратифицировавших не более 6 таких документов, также по состоянию на 31 декабря 2005 года.

23. В некоторых случаях Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма оказывал государствам-членам помощь в подготовке материалов, требовавшихся для представления ими своих докладов Контртеррористическому комитету согласно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

24. По просьбе китайских властей Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма организовал информационную поездку по странам для четырех должностных лиц различных министерств с 7 по 17 сентября 2005 года. Участников ознакомили с законодательными и практическими аспектами борьбы с терроризмом в Австрии, Италии и Франции.

25. В период с 8 по 10 ноября 2005 года был проведен экспертный семинар-практикум для должностных лиц высокого ранга из Гвинеи. Этот семинар-практикум проходил в Вене, что дало возможность этим должностным лицам высокого ранга в тесном рабочем взаимодействии с различными специалистами Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма Отдела по вопросам международных договоров рассмотреть разные аспекты международного сотрудничества по уголовным делам. Итогом проведения семинара-практикума стала подготовка проектов законов о внесении в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Гвинеи поправок, касающихся включения в гвинейское законодательство положений универсальных документов, касающихся терроризма, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и трех

протоколов к ней. Кроме того, были даны консультации по подготовке третьего доклада Гвинеи Контртеррористическому комитету Совета Безопасности.

26. 11 ноября 2005 года должностные лица из Объединенной Республики Танзании приняли участие в диалоге по вопросам политики, проходившем в режиме видеоконференции и организованном совместно Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма и Международной организацией развития права, с целью выявления областей расхождения между универсальными правовыми документами по борьбе с терроризмом и национальным законодательством Танзании. В диалоге участвовали представители танзанийских министерств иностранных дел, юстиции и судебных реформ, финансов и планирования, Министерства по вопросам оказания чрезвычайной помощи, восстановления и примирения, а также одиннадцать других лиц, ответственных за разработку национальной политики Танзании.

27. Проведение специализированных учебных курсов по борьбе с терроризмом для магистратов было инициировано Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма при содействии различных правительственных ведомств, университетов, органов и учреждений. На этих курсах магистраты из запрашивающих помощь стран должны получить теоретические знания и практические навыки, необходимые для эффективного применения универсальных правовых документов, касающихся терроризма, в том числе и путем непосредственного их ознакомления с применяемыми на международном, региональном и национальном уровнях практическими методами борьбы с терроризмом. На первых экспериментальных курсах (27 февраля – 17 марта 2006 года) пройдут обучение пять магистратов из Буркина-Фасо, занимающихся в рамках своей системы уголовного правосудия вопросами борьбы с терроризмом.

С. Субрегиональные и региональные инициативы

28. В рамках своего глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжал разрабатывать основу для региональной деятельности. Такие региональные компоненты способствовали осуществлению планирования и мониторинга различных мероприятий, проводившихся в тех или иных конкретных регионах, а также гармонизации усилий, предпринимавшихся государствами одного и того же региона. В то же время данные компоненты соответствовали просьбам ряда государств-доноров, выразивших пожелания относительно того, чтобы их взносы направлялись для использования в конкретных странах и регионах. На субрегиональном уровне соответствующие мероприятия проводились главным образом в Центральной Азии и странах Содружества Независимых Государств, в Восточной Европе, во франко- и португалоязычных странах Африки, в Латинской Америке и районе Карибского бассейна и на Ближнем Востоке. В настоящее время планируется осуществить аналогичные усиленные инициативы для Южной Азии и Тихоокеанского региона, а также для Южной и Восточной Африки.

29. Дальнейший прогресс был достигнут в работе, которая проводилась совместно с Региональным отделением ЮНОДК для Ближнего Востока и Северной Африки, расположенным в Каире⁶. В период с 27 по 29 декабря 2005 года в Каире состоялся региональный семинар-практикум по содействию использованию механизмов международного сотрудничества, предусмотренных в универсальных правовых документах, касающихся борьбы с терроризмом, в котором участвовали судьи, прокуроры, а также представители высокого уровня из министерств и эксперты из государственных ведомств 13 стран.

30. На региональном уровне Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма, как и ранее, проводил мероприятия во взаимодействии с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Организации американских государств. За отчетный период было проведено несколько семинаров-практикумов экспертов по вопросам разработки законодательства и осуществления универсальных документов, касающихся терроризма, а также Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом (A/56/1002-S/202/745, приложение). В рамках сотрудничества с СИКТЕ в Буэнос-Айресе в период с 29 ноября по 2 декабря 2005 года был организован региональный практический семинар для государств Латинской Америки по вопросам предотвращения терроризма и борьбы с ним и финансирования терроризма, в работе которого приняли участие судьи и прокуроры высокого ранга из латиноамериканских стран, а также представители национальных учебных заведений по подготовке сотрудников судебных органов, представители Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Комитета Совета Безопасности, учрежденного во исполнение резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, равно как и представители других международных организаций, таких как Международный валютный фонд и Международная организация уголовной полиции (Интерпол). Своим богатым опытом по рассмотрению дел о борьбе с терроризмом с участниками семинара поделились магистраты ряда стран. Планируется и впредь укреплять сотрудничество между ЮНОДК и национальными учебными заведениями по подготовке сотрудников судебных органов представленных на семинаре стран путем организации обучения сотрудников национальных судебных органов непосредственно в каждой из заинтересованных стран.

31. Что касается франкоязычных стран Африки, то Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжал и расширял взаимодействие с Международной организацией "Франкофония". В период с 7 по 9 февраля 2006 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет, состоялась третья Конференция министров юстиции франкоязычных стран Африки по вопросу о ратификации и осуществлении универсальных документов по борьбе с терроризмом. Эта Конференция, которую совместно организовали Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма, Международная организация "Франкофония" и правительство Египта, явилась мероприятием по осуществлению положений Каирского заявления (A/C.3/58/4, приложение) и Порт-луийского заявления (A/59/811, приложение I), в которых министры юстиции обязались предпринимать необходимые шаги для ратификации и осуществления всех вышеупомянутых документов. Более подробная информация о первых двух конференциях министров содержится в докладе Генерального секретаря от 8 апреля 2005 года (E/CN.15/2005/13). Участники третьей Конференции

основное внимание уделили прогрессу, достигнутому франкоязычными странами Африки в том, что касается ратификации универсальных документов, касающихся терроризма, включения их положений в национальное законодательство, представления национальных докладов Контртеррористическому комитету и технического сотрудничества с Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма по предупреждению терроризма. С момента подписания Порт-луийского заявления было получено 16 новых документов о ратификации, 13 стран представили свои доклады Контртеррористическому комитету, 6 подготовили законопроекты, а 7 в настоящее время перерабатывают свои уголовные кодексы с целью осуществления вышеупомянутых документов. Наряду с этим Сектор оказывал 11 странам техническую помощь, для чего провел шесть национальных семинаров-практикумов по вопросам разработки законодательства, три национальных учебных семинара-практикума и один учебный семинар-практикум субрегионального уровня. В качестве дальнейшего шага Сектор и Международная организация "Франкофония" организовали 25 и 27 октября 2005 года две видеоконференции, участие в которых приняли магистраты из 12 стран Африки.

32. Специальные мероприятия проводились и для португалоязычных стран Африки. С 31 октября по 4 ноября 2005 года для представителей португалоязычных стран совместно с правительством Португалии был проведен третий информационный визит⁷ в Лиссабон, Португалия, посвященный вопросу ратификации и осуществления конвенции против организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) и универсальных документов, касающихся терроризма. В этой поездке участвовали представители Анголы, Бразилии, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбика, Португалии, Сан-Томе и Принсипи и Тимора-Лешти.

33. В рамках субрегионального семинара-практикума экспертов по вопросам укрепления сотрудничества по уголовным делам, имеющим отношение к универсальным правовым документам по борьбе с терроризмом, впервые собрались представители государств – членов Комиссии по Индийскому океану (КИО) (Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Реюньона (Франция) и Сейшельских Островов. Данный семинар-практикум, организованный совместно с Региональным отделением ЮНОДК для Восточной Африки, проводился с 13 по 15 декабря 2005 года в Найроби. Его итогом стала подготовка плана действий, содержащего, в частности, призыв к государствам – членам КИО разработать совместно с Комиссией проект договора о взаимной правовой помощи и выдаче.

34. Активизировалось сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), особенно с ее Группой по борьбе с терроризмом, в результате чего было проведено несколько совместных мероприятий, в том числе национальные семинары-практикумы в Казахстане (18–20 октября 2005 года) и в Сербии и Черногории (14–16 декабря 2005 года). В этом контексте Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма также участвовал в проведении экспериментальных учебных курсов по борьбе с терроризмом и защите прав человека, которые 5–7 декабря 2005 года

организовало в Вене Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

35. В своем решении 4/05, озаглавленном "Укрепление правового сотрудничества по уголовным делам в целях борьбы с терроризмом", участники тринадцатого совещания Министерского совета ОБСЕ, проводившегося в Любляне 5 и 6 декабря 2005 года, отмечали хорошее рабочее взаимодействие ОБСЕ и ЮНОДК, а также приветствовали разработанные ЮНОДК полезные механизмы оказания технической помощи по осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и содействию развитию правового сотрудничества по уголовным делам, особенно относящихся к терроризму, и подтверждали готовность ОБСЕ сотрудничать с ЮНОДК в деле укрепления правового режима против терроризма.

36. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжал сотрудничать по техническим вопросам со странами Содружества Независимых Государств (СНГ) и Центральной Азии. В период с 5 по 7 апреля 2005 года в Ташкенте был проведен региональный семинар-практикум по вопросам законодательного осуществления универсальных документов по борьбе с терроризмом для центральноазиатских и соседних с ними стран. В работе этого семинара, организованного Сектором при содействии ОБСЕ и Регионального антитеррористического центра Шанхайской организации сотрудничества, принимали участие представители Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В период с 28 по 30 ноября 2005 года Сектор совместно с Антитеррористическим центром СНГ провел в Москве семинар-практикум по вопросам законодательного осуществления универсальных документов по борьбе с терроризмом и накопленного в регионе опыта содействия международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, на котором основное внимание уделялось рассмотрению прогресса, достигнутого странами СНГ в деле законодательного осуществления универсальных правовых документов, касающихся терроризма, а также выполнения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

37. В рамках сотрудничества с Секретариатом Содружества Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма внес свой вклад в работу семинара-практикума по обучению инструкторов, который проводился с 12 по 16 декабря 2005 года на Кипре и в котором приняли участие представители следующих стран: Египта, Иордании, Йемена, Кении, Кипра, Ливана, Мальты, Марокко, Нигерии, Саудовской Аравии, Судана, Объединенной Республики Танзании и Уганды. С Секретариатом Содружества была также достигнута договоренность о совместном проведении контртеррористических мероприятий в странах Содружества.

D. Деятельность на местах и сотрудничество с организациями-партнерами

38. В рассматриваемый период расширилась поддержка деятельности Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма со стороны сети

экспертов регионального уровня. Эти эксперты размещаются в ряде стратегически важных географических точек, и в целях максимально эффективного использования ресурсов многие из них работают на условиях неполной занятости. Деятельность экспертов охватывает Латинскую Америку и страны Карибского бассейна, Северную Африку и Ближний Восток, Юго-Восточную Азию и Тихоокеанский регион, а также Центральную Азию, Западную и Центральную Африку и СНГ. Следуя оказавшейся ценной практике 2005 года, на 27–31 марта 2006 года было запланировано провести в Вене специализированное инструктивное совещание для экспертов Сектора с целью повышения уровня их специальных знаний и информированности в области борьбы с терроризмом и всестороннего ознакомления с работой Сектора. Помимо привлечения экспертов к более активному участию в работе Сектора, данное совещание способствует расширению специальных знаний в области борьбы с терроризмом на региональном и местном уровнях.

39. Как подтверждают различные мероприятия субрегионального и регионального уровней, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма предпринимает дальнейшие усилия для максимизации своего воздействия и недопущения дублирования действий путем налаживания оперативных партнерских связей. Наряду с упоминавшимися выше международными, региональными и субрегиональными организациями Сектор проводит мероприятия по оказанию технической помощи в тесном партнерстве и взаимодействии с такими, в частности, организациями, как Интерпол, Азиатско-европейская встреча, Совет Европы, Европейская комиссия и Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Ряд мероприятий по оказанию технической помощи и учебных семинаров-практикумов Сектор провел в сотрудничестве со Всемирным банком и Международным валютным фондом⁸.

40. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма установил и поддерживает регулярные рабочие контакты с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с упоминавшимся ранее Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Сектор наладил регулярный обмен информацией со Специальным докладчиком по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания и Специальным докладчиком Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по вопросу о терроризме и правах человека.

41. В рамках предпринимаемых Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма усилий по укреплению оперативного партнерства с Европейским союзом в вопросах борьбы с терроризмом и в соответствии с итогами дискуссий, проведенных представителями Сектора с заместителем Председателя Европейской комиссии в декабре 2005 года, был разработан ряд совместных мероприятий, которые намечено провести в течение 2006 года по таким направлениям, как борьба с финансированием терроризма, подготовка практических работников органов уголовной юстиции и проведение аналитических исследований в области права. В целях укрепления сотрудничества Сектор продолжает также регулярно проводить координационные совещания с сотрудниками различных генеральных директоратов Европейской комиссии и регулярные консультации с Бюро Координатора Европейского союза по вопросам борьбы с терроризмом и с

Секретариатом Европейского совета. Эксперты Сектора также активно участвовали и вносили свой вклад в проведение ряда учебных семинаров по борьбе с терроризмом, которые Европейский союз организовывал в Мадриде, Гааге, Порту и Рабате в рамках региональной программы сотрудничества в области юстиции и внутренних дел (программа "ЕвроМед Джастис"). В период председательства Австрии в Европейском союзе представители Сектора пригласили принять участие в состоявшемся 15 февраля 2006 года совещании Рабочей группы Европейского совета по терроризму, на котором рассматривался вопрос о координации предстоящей совместной деятельности.

42. Представители Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма выступали также с презентациями по основным и техническим вопросам на различных национальных, региональных и международных форумах. Сектор получал приглашения к участию во всех совещаниях, проводимых Группой "Группы восьми" по борьбе с терроризмом.

43. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжал тесно координировать свою работу с деятельностью Управления по правовым вопросам Секретариата, особенно в том, что касается создания инструментов технической помощи, имеющих отношение к проблеме терроризма. Кроме того, он тесно сотрудничал с Комитетом Совета Безопасности по санкциям в отношении "Аль-Каиды"/движения "Талибан", учрежденным во исполнение резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, и с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также с Рабочей группой, учрежденной резолюцией 1566 (2004) Совета от 8 октября 2004 года, с целью оказания этим двум органам помощи в их работе, в частности в том, что касается ее аспектов, связанных с уголовным правосудием.

44. Следуя установившейся ранее практике, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма проводил для постоянных представительств в Нью-Йорке подробные брифинги о ходе выполнения программ и теперь планирует провести в марте 2006 года аналогичный брифинг для постоянных представительств в Вене. С регулярно обновляемой брошюрой, отражающей работу Сектора, можно ознакомиться как в печатном виде, так и в онлайн-режиме (http://www.unodc.org/pdf/crime/terrorism/Brochure_GPT_April2005.pdf). Сектор также подготовил к распространению брошюру под названием "Электронные правовые ресурсы по проблеме международного терроризма". Сектор также продолжает ежемесячно подготавливать и распространять матрицу с информацией о своих текущих и планируемых мероприятиях по оказанию технической помощи в различных странах и регионах. В конце 2005 года вышел в свет номер журнала *Forum on Crime and Society*⁹ ("Форум по проблемам преступности и общества"), посвященный проблеме терроризма.

Е. Механизмы технической помощи

45. Для обеспечения эффективности своей деятельности в области технического сотрудничества Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма регулярно разрабатывает новые механизмы технической помощи и обновляет уже существующие¹⁰, опираясь при этом на оптимальные виды практики, определенные международными экспертами. Такие механизмы с

успехом используются при подготовке сотрудников судебных и прокурорских органов по вопросам надлежащего осуществления универсальных конвенций и протоколов.

46. Еще одним средством, способствующим более широкому осуществлению универсальных документов, является доработанное Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма Руководство по вопросам включения в национальное законодательство положений универсальных документов, касающихся терроризма, и их осуществления. Будучи более широким по своему охвату, чем *Руководство для законодательных органов по универсальным контртеррористическим конвенциям и протоколам*¹¹, выпущенное в 2004 году, новое Руководство учитывает и другие обязательства государств по международному праву, в частности принципы прав человека. В нем также проводится углубленный анализ состояния дел в области международного сотрудничества, которое рассматривается как неотъемлемая часть правовых мер по борьбе с терроризмом, а также предлагается широкий диапазон вариантов и конкретных примеров, которые разработчики законодательства в различных странах могут учесть в процессе включения в национальное законодательство новых положений о борьбе с терроризмом. В ближайшее время это Руководство выйдет в свет на английском и французском языках, а в настоящее время готовится его публикация на других официальных языках.

47. В настоящее время осуществляется подготовка Пособия по вопросам международного сотрудничества судебных органов в борьбе с терроризмом, призванного содействовать судьям и прокурорам в расследовании террористических актов и судебном преследовании за их совершение. В нем будут представлены оптимальные виды практики, а для придания пособию практической направленности оно будет проиллюстрировано примерами на основе конкретных исследований.

48. Учитывая мандат, возложенный на него в связи с проблемой ядерного терроризма, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма начал предпринимать шаги по расширению своих возможностей по оказанию обоснованной консультативной помощи в применении Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и положений других универсальных правовых документов, непосредственно касающихся ядерного терроризма, путем, в частности, изучения вопроса о возможности разработки инструментов, специально посвященных этим вопросам.

49. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма продолжил разработку электронного правового ресурса по вопросам международного терроризма, который используется как внутриорганизационное средство оказания технической помощи и становится доступен внешним пользователям после введения соответствующего пароля. Этот ресурс содержит проанализированные и разнесенные по категориям законодательные документы по борьбе с терроризмом свыше 120 государств, выборочную библиографию по проблемам терроризма, а также информацию о правовой практике международных судов в области борьбы с терроризмом и ряд материалов по вопросам технического сотрудничества. Недавно в этот ресурс были добавлены два новых раздела, в которых содержатся, соответственно, договоры о выдаче и взаимной правовой помощи, а также материалы

прецедентного права. В настоящее время разрабатываются версии этого электронного правового ресурса на испанском и французском языках.

Г. Оценка воздействия и измерение результатов

50. В своей резолюции 58/136 от 22 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом, регулярно проводить обзор прогресса в деле присоединения государств-членов к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществления, а также потребностей государств-членов, запрашивающих техническую помощь.

51. Воздействие деятельности Сектора ЮНОДК по вопросам предотвращения терроризма может быть измерено лишь за длительный период времени. Кроме того, это воздействие напрямую зависит от участвующих в этой деятельности правительств стран, которым Сектор оказывает помощь, направленной на повышение уровня выполнения положений резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и универсальных правовых документов, касающихся терроризма. С января 2003 года, когда начал функционировать глобальный проект по укреплению правового режима против терроризма, Сектор предоставил 67 странам проекты поправок к законодательным актам, консультации по вопросам законодательства или полный пакет контртеррористического законодательства. Сектор оказал поддержку 112 странам как напрямую по каналам двусторонних миссий, так и косвенно с помощью региональных семинаров-практикумов, в отношении ратификации и осуществления 12 универсальных правовых документов по борьбе с терроризмом. Имеющаяся на 31 декабря 2005 года информация указывает на то, что от получивших помощь стран получено примерно 285 новых ратификаций 12 универсальных правовых документов, касающихся терроризма.

52. В нижеприведенной диаграмме представлено общее число новых государств – участников универсальных документов, а также новых участников, которые присоединились к этим документам после того, как Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма приступил к осуществлению глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма.

53. Результатом работы Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма стало повышение осознания информированности соответствующих государственных служащих относительно правовых обязательств их стран по вышеупомянутым правовым документам, а также активизация деятельности на национальном уровне по выполнению этих обязательств, особенно в том что касается международного сотрудничества.

54. В настоящее время Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма тесно взаимодействует с Группой независимой оценки Управления в плане проведения первоначальной оценки прямой технической помощи, которую Сектор оказывает странам по принципу случайного выбора.

IV. Ресурсы

55. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма получает ресурсы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утвержденного Генеральной Ассамблеей, а также из добровольных взносов государств-членов. Регулярный бюджет предусматривает ежегодные ассигнования в размере примерно 1 млн. долл. США, главным образом для финансирования семи штатных должностей, а также выделения незначительных сумм на экспертные группы, консультантов, поездки и публикацию материалов.

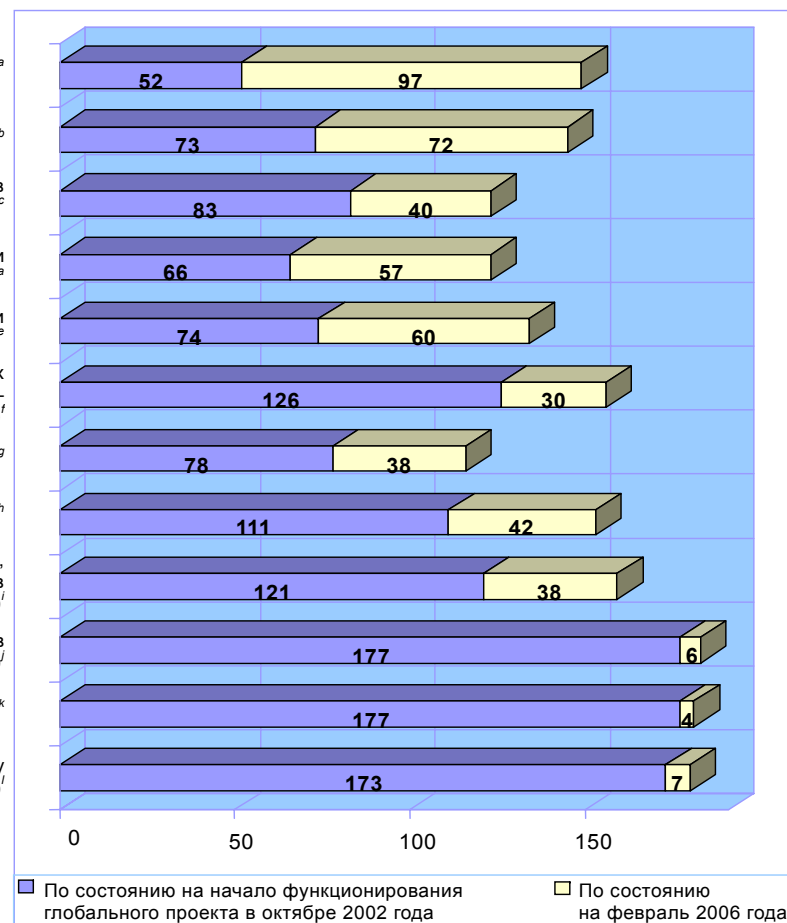
56. Деятельность по оказанию технической помощи, осуществляемая Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма в рамках обновляемого глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма, финансируется за счет добровольных взносов стран-доноров, объем которых неуклонно возрастает, что свидетельствует о растущей уверенности в том, что программа осуществляется эффективно. Ниже в таблице приводится информация о взносах в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для реализации проектов технической помощи в области предупреждения терроризма по состоянию на 31 января 2006 года.

Число государств – участников универсальных конвенций и протоколов, касающихся международного терроризма

Конвенция/протокол (год)

Государства-участники

Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма (1999 год) ^a	52	97
Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год) ^b	73	72
Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 год) ^c	83	40
Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год) ^a	66	57
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год) ^e	74	60
Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1988 год) ^f	126	30
Конвенция о физической защите ядерного материала (1980 год) ^g	78	38
Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 год) ^h	111	42
Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год) ⁱ	121	38
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год) ^j	177	6
Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год) ^k	177	4
Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год) ^l	173	7



^a Резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение.

^b Резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение.

^c S/22393, приложение I; см. *Официальные отчеты Совета Безопасности, сорок шестой год, Дополнение за январь, февраль и март 1991 года*.

^d United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004.

^e Ibid.

^f Ibid., vol. 1589, No. 14118.

^g Ibid., vol. 1456, No. 24631.

^h Ibid., vol. 1316, No. 21931.

ⁱ Ibid., vol. 1035, No. 15410.

^j Ibid., vol. 974, No. 14118.

^k Ibid., vol. 860, No. 12325.

^l Ibid., vol. 704, No. 10106.

Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на проекты технической помощи Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма за периоды с 2002 года и ранее по состоянию на 31 января 2006 года
(долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма внесенных и объявленных взносов по состоянию на 31 января 2006 года</i>	<i>2002 год и ранее</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Австрия	1 281 560	13 522 (2002) 294 985 (2002)	730 689		64 850	177 514
Канада	121 442			47 071	74 371	
Дания	546 701				546 701	
Франция	776 896		247 578	246 305	283 013	
Германия	661 220		162 690	256 400	242 130	
Италия	1 440 782	65 043 (2001) 198 216 (2002)	271 150	306 373	600 000	
Япония	96 160	30 000 (2002)			66 160	
Лихтенштейн	100 000				50 000	50 000
Нидерланды	942 451		4 720		937 731	
Норвегия	901 861			442 478	459 383	
Испания	203 913			156 576	47 337	
Швеция	491 344				491 344	
Швейцария	40 000				40 000	
Турция	95 170	20 170 (1999) 25 000 (2000)		50 000		
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	690 146			478 000	212 146	
Соединенные Штаты Америки	926 000	230 000 (2002)		250 000	446 000	
Всего	9 315 646	876 936	1 416 827	2 233 203	4 561 166	227 514

V. Выводы и рекомендации

57. Как отмечалось выше, основным направлением деятельности Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма по-прежнему являлось предоставление помощи запрашивающим ее странам в области ратификации универсальных документов, касающихся терроризма, и включение их положений в национальное законодательство. Сектор будет и впредь оказывать такую помощь государствам по их просьбе и обеспечивать осуществление – в том числе и путем проведения целенаправленных мероприятий на субрегиональном уровне – последующих мероприятий по реализации соответствующих документов, включая недавно принятую Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Действуя в тесном

сотрудничестве с соответствующими организациями, оказывающими помощь на двусторонней основе, и с региональными организациями, Сектор будет предпринимать дальнейшие шаги по активизации своих инициатив в субрегионах, где наблюдается отставание в том, что касается ратификации соответствующих документов и включения их положений в национальное законодательство. Сектор также увеличит свою помощь государствам-членам, которые несвоевременно представляют Контртеррористическому комитету свои национальные доклады о выполнении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Комиссия, возможно, пожелает выработать дополнительные указания по этому вопросу и предложит странам-донорам и другим заинтересованным субъектам тесно сотрудничать с Сектором в данной сфере.

58. В силу того что в ходе первого этапа деятельности по оказанию помощи на региональной, субрегиональной и двусторонней основе увеличилось число ратификаций универсальных документов и охваченных стран, Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма в своей дальнейшей работе будет все более ориентироваться на осуществление последующих мероприятий и наращивание потенциала. Возможности Сектора для оказания такой конкретной помощи в области осуществления международно-правовых документов будут расширены путем увеличения числа экспертов для работы на местах, улучшения координации его действий с деятельностью представительств ЮНОДК на местах, а также расширения и укрепления партнерских отношений с соответствующими организациями. Комиссия, возможно, пожелает дать дополнительные указания с целью усиления воздействия последующих мероприятий, осуществляемых Сектором.

59. Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма, продолжая, в частности, оказывать содействие ратификации универсальных документов, касающихся борьбы с терроризмом и включению их положений в национальное законодательство, будет все больше ориентировать свою деятельность на предоставление помощи государствам, по их запросам, в расширении их возможностей обеспечить уголовное преследование и принятие эффективных ответных мер судебными органами против террористических актов в соответствии с принципом верховенства права и должным учетом механизмов международного сотрудничества. Комиссия, возможно, пожелает дать свои соответствующие указания по этому вопросу.

60. В своей резолюции 60/175 Генеральная Ассамблея выразила признательность некоторым государствам-членам за предоставленные ими ресурсы, которые в последние годы позволили Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширить свои возможности по осуществлению увеличившегося числа проектов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Страны-доноры действительно увеличили объем добровольных взносов в финансирование деятельности ЮНОДК по борьбе с терроризмом. В то же время важно сознавать, что текущий уровень обеспечения ресурсами все еще недостаточен для удовлетворения растущих запросов на предоставление помощи и соответствующего расширения оперативной деятельности и инициатив по существу проблем ратификации и осуществления универсальных документов, касающихся терроризма. Решающее значение имеют увеличение добровольных взносов со стороны доноров и соглашения с получающими помощь странами о

совместном финансировании проектов, а также совместные инициативы и партнерские отношения с другими заинтересованными организациями. Комиссия, возможно, пожелает дать дополнительные указания по этому вопросу.

61. Важно учитывать также, что потребности стран в технической помощи по правовым и другим связанным с ними аспектам борьбы с терроризмом невозможно удовлетворить за короткий срок. Они требуют принятия долгосрочных мер на устойчивой основе и проведения качественных последующих мероприятий. В связи с этим следует напомнить, что Сектор ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма может предоставлять техническую помощь в поддержку усилий государств-членов до тех пор, пока не будут подготовлены все необходимые элементы законодательства, однако в конечном счете ответственность за введение законов в действие лежит на каждой суверенной стране. Даже после того, как будет обеспечена всеобщая ратификация универсальных документов, необходимо в течение длительного периода времени принимать меры, чтобы добиться полного и эффективного включения положений универсальных правовых документов, касающихся терроризма, в национальное законодательство, обеспечения их практического применения, соответствующей подготовки работников органов уголовной юстиции по этим вопросам, налаживания международного сотрудничества по уголовным делам, касающимся борьбы с терроризмом, и расширения обмена информацией по этим проблемам и оптимальными видами практики. Об этом свидетельствует увеличение числа стран, направляющих просьбы об оказании им технической помощи в данных областях. Поэтому важно, чтобы Комиссия дала указания относительно долгосрочного укрепления элементов программы ЮНОДК в том, что касается борьбы с терроризмом. В связи с этим Комиссия, возможно, пожелает найти способы, чтобы подчеркнуть важность и первостепенное значение, которые Организация придает функции оказания помощи, повысить значимость выполняемой Организацией Объединенных Наций работы и ее роли в предоставлении такой помощи странам, и расширить возможности государств-членов по проведению более качественной оценки эффективности прodelываемой работы, используя для этого конкретные и заранее определенные результаты и показатели.

Примечания

¹ Official Records of the General Assembly, Sixtieth Session, Supplement No. 7 и corrigenda (A/60/7/Add.13 и Corr.1 и 2), para. 39.

² Дополнительную информацию см. также в документах A/60/164 и E/CN.15/2005/13.

³ См. A/59/565 и Согг.1, пункт 4, A/60/164, пункты 18–19 и E/CN.15/2005/13, пункт 35.

⁴ См. резолюцию 60/175 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2005/19 Экономического и Социального Совета.

⁵ Алжир, Афганистан, Бахрейн, Беларусь, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гамбия, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Грузия, Джибути, Египет, Индонезия, Иордания, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Колумбия, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Коста-Рика, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Парагвай, Перу, Румыния, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сербия и Черногория, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Того, Туркменистан,

Украина, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Чад, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эфиопия.

- ⁶ Более подробную информацию о мероприятиях, проводившихся ранее, см. в документах A/69/164 и E/CN.15/2005/13.
- ⁷ Сведения о втором информационном визите представителей португалоязычных стран Африки см. в документе A/60/164.
- ⁸ Например, Международный валютный фонд выступил партнером в проведении 7–9 декабря 2005 года национального учебного семинара-практикума в Антананариву и регионального семинара-практикума по развитию механизмов международного сотрудничества, предусмотренных в универсальных правовых документах, касающихся борьбы с терроризмом, состоявшегося 27–29 декабря 2005 года в Каире.
- ⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №E.05.IV.8.
- ¹⁰ Дополнительную информацию об инструментах технической помощи см. также в документах A/60/164 и E/CN.15/2005/13.
- ¹¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.04.V.7.